

Secretariaat:

Akkerwinde 37

2742 DS WADDINXVEEN

Waddinxveen, 18 maart 2015

Aan het College van B & W van Waddinxveen

Postbus 400

2740 AK Waddinxveen.

Betreft: Gezamenlijk advies van CR/PSW en WMO-raad inzake de Re-integratieverordening Waddinxveen 2015 en de Re-integratieregeling Waddinxveen 2015.

Geacht College,

Op 29 januari jl. heeft een bespreking over bovengenoemde Re-integratieverordening en -regeling Waddinxveen 2015 (als concept) plaatsgevonden, waaraan werd deelgenomen door ambtelijke vertegenwoordigers van de gemeente en leden van CR/PSW en de WMO-raad.

Tijdens deze bespreking is een aantal vragen ter verheldering aan de orde gesteld en beantwoord.

Hieronder treft u ons advies aan over de Re-integratieverordening Waddinxveen 2015 (onderdeel B) en de Re-integratieregeling Waddinxveen 2015 (onderdeel C). Eerst geven wij onze visie op enkele aspecten van het re-integratie- en participatiebeleid.(onderdeel A).

1. **Algemene opmerkingen**
2. Re-integratie is het hart van de Participatiewet en de verordening is het hart van het Waddinxveense re-integratiebeleid. Onze visie is kort samengevat als volgt: wie in staat is tot werken moet, met eigen inspanningen en met ondersteuning – zo nodig via stapjes - aan het werk. Liefst betaald, anders (tijdelijk) “onbeloonde additionele maatschappelijk zinvolle activiteiten” (lees: vrijwilligerswerk). Voor wie (nog) niet kan werken is er een fatsoenlijke uitkering, aangevuld met bijzondere bijstand en tegemoetkomingen op grond van het minimabeleid.

Ons advies is dat voor iedereen die zich voor werk en inkomen tot de gemeente wendt een PPP wordt opgesteld: een persoonlijk participatieplan, op schrift vastgelegd. Dat zien wij als een recht van de cliënt. Het is essentieel de cliënt te kennen en te erkennen in termen van houding, motivatie, vaardigheden en kennis. Het plan bevat de (eerste) stappen op weg naar werk en het beschrijft de rechten en plichten van zowel de gemeente als de betrokkene. Het PPP moet periodiek – ten minste eenmaal per jaar - worden besproken en bijgesteld. Op basis van het PPP worden “voorzieningen” (het centrale begrip in de verordening) schriftelijk toegekend.

 

Het PPP geeft invulling aan belangrijke uitgangspunten: ken uw klant, bied maatwerk, stuur op commitment en geef rechtszekerheid. Aldus ontstaat een goede basis voor een succesvol pad naar participatie via betaald en/of tijdelijk onbetaald werk.

1. Mensen die voor werk en inkomen bij de gemeente aankloppen - en voor wie na een intakegesprek een PPP wordt opgesteld – kunnen grofweg in drie categoriën worden ingedeeld, namelijk (1) zij die willen èn kunnen, (2) zij die willen maar (nog) niet kunnen en (3) zij die (nog) niet willen. De meeste cliënten zullen in de eerste twee categoriën komen. En uiteraard is de indeling niet statisch.

Voor cliënten in de eerste twee categoriën kan vrijwilligerswerk een stap zijn op weg naar betaald werk of eventueel langdurig “onbeloonde additionele maatschappelijk zinvolle activiteiten”. Hiervoor zijn vrijwilligersorganisaties nodig die meehelpen de brug naar werk (betaald of voorlopig onbetaald) te slaan; die organisaties werken dus mee aan reintegratie-afspraken door het bieden van “Hefbrugbanen”. Op die manier kunnen cliënten op een hogere trede op de participatieladder komen. Het is goed voor de eigenwaarde van betrokkenen om dit soort vrijwilligersactiviteiten dan ook te benoemen als brugbanen.

Voor de derde categorie, de “niet-willers”, kan de zogeheten tegenprestatie aan de orde zijn. U hebt daarvoor al een verordening vastgesteld en tevens besloten – voor een goede uitvoering op dit precaire terrein - eerst een pilot te doen; die is in voorbereiding.

Ons advies is de categoriën “wel-willers” en “niet-willers” zorgvuldig te onderscheiden, ook door middel van terminologie (brugbaan versus tegenprestatie). Verplicht vrijwilligerswerk (door het opleggen van een tegenprestatie) is een contradictie, het is niet goed voor de beeldvorming en het staat op gespannen voet met het beleid om het vrijwilligerswerk te versterken.

De “niet-willers” aan wie een tegenprestatie wordt opgelegd kunnen beter klussen doen in professionele organisaties, bijvoorbeeld bij de plantsoenendienst, met passende begeleiding. De begeleiding stelt eisen die van vrijwilligersorganisaties niet moeten worden gevraagd.

1. Op grond van de Participatiewet krijgt de gemeente met veel meer doelgroepen te maken, zoals arbeidsgehandicapten, voorheen Wajongers en jongeren uit het speciaal onderwijs en het praktijkonderwijs die stages, arbeidsmarktervaring en hulp bij arbeidinschakeling nodig hebben. Zij kunnen het zelden geheel op eigen kracht. Ze hebben behoefte aan voorzieningen zoals bijvoorbeeld een jobcoach en ze kunnen vaak niet aan het werk zonder loonkostensubsidie en een no-riskpolis voor de werkgever. Ons advies is om daar een scherp oog voor te hebben en ook daar bruggen te slaan. In dit geval naar het onderwijs en het regionale bedrijfsleven.
2. Mensen met een beperking, lichamelijk en/of geestelijk, ervaren elke dag dat onze samenleving niet inclusief is. En dat geldt ook voor arbeidsorganisaties.

Op dit moment is in de Tweede Kamer de ratificatie aan de orde van het VN-verdrag inzake rechten van mensen met een handicap. Het verdrag is niet vrijblijvend. Waarschijnlijk komt er



een landelijk plan van aanpak. Het zou goed zijn als de gemeente zich alvast daarop voorbereidt. Werkzoekenden met een handicap hebben speciale voorzieningen op maat nodig.

1. **Re-integratieverordening Waddinxveen 2015**

**Adviezen gerelateerd aan artikelen**.

Artikel 1

Ons advies is aan de definitielijst toe te voegen een omschrijving van de begrippen “persoonlijk participatieplan” en “brugbaan” (zie onderdeel A).

Artikel 3

De naamgeving van dit artikel, onderdeel van hoofdstuk 2, Beleid en Financiën, is ‘Evenwichtige verdeling’. De inhoud van dit artikel benadrukt echter het belang van een zorgvuldig beleid ten aanzien van de keuze van de voorziening gericht op arbeidsinschakeling.

Ons advies is een juiste naam te kiezen, namelijk: ‘Maatwerkgerichte toedeling’.

Hoofdstuk 3 Voorzieningen

Wij adviseren u dit hoofdstuk te beginnen met een nieuw artikel waarin omschreven staat dat iedere cliënt het recht heeft op een persoonlijk participatieplan - op schrift vastgelegd en ten minste eenmaal per jaar te bespreken - en dat de toekenning van voorzieningen daarop is gebaseerd.

Artikel 4

In dit artikel worden de zinsneden “…onvoldoende bijdraagt aan…” en “…niet naar behoren gebruik maakt van…” gehanteerd.

Ons advies is om t.a.v. deze termen in de toelichting op te nemen op welke wijze in concrete gevallen de feitelijkheid daarvan wordt vastgesteld, welke criteria daarbij worden gehanteerd, en wat het referentiekader voor de gehanteerde criteria is.

Artikelen 5 t/m 12

In deze artikelen worden verschillende voorzieningen aangegeven die aan een persoon aangeboden kunnen worden, onder vermelding van de voorwaarden om in aanmerking te komen.

Ons advies is om in de toekomst regelmatig te rapporteren over het feitelijk gebruik van ieder van deze voorzieningen en de daarmee bereikte resultaten.

Artikel 11 lid 4

In dit lid wordt melding gemaakt van een premie die kan worden toegekend ingeval van het verlenen van voldoende medewerking van de zijde van betrokkene, zodanig dat daardoor de kans op inschakeling in het arbeidsproces wordt vergroot. Deze premie bedraagt 10 euro per zes maanden.

Ons advies is deze premie meer het karakter te geven van een echte beloning en het bedrag te verhogen naar 100 euro per zes maanden.

 

Artikel 12.

In dit artikel wordt de procedure beschreven op welke wijze en na welke toetsingen men in aanmerking komt voor een Participatieplaats Beschut werken.

Daarnaast wordt gekeken of er direct plaatsing mogelijk is of dat men wordt geplaatst op een wachtlijst. Eén en ander wordt bepaald door het aantal beschikbare participatieplaatsen. Daarbij wordt uitgegaan van een zeer beperkt aantal, namelijk slechts twee!

Gelet op de zeer geringe effectiviteit van slechts twee plaatsen adviseren wij u om dit aantal aanzienlijk te verhogen, bijvoorbeeld naar 20. Dat aantal komt iets meer in de buurt van het huidige aantal plaatsingen van Waddinxveners bij Promen voor deze doelgroep, een groep die vrijwel geen alternatief heeft op de arbeidsmarkt en voor wie dagritme en sociale contacten belangrijk zijn voor hun levenskwaliteit.

Hierbij merken wij nog het volgende op. Het is een feit dat de financiële middelen beperkt zijn en dus moeten er keuzen worden gemaakt. Daarbij is het van belang dat er een scherp inzicht bestaat in de integrale baten en lasten. Niet alleen in de lasten van een plaats voor beschut werk op zich, maar ook inzicht in de effecten op een gezonde bedrijfsvoering van Promen in zijn geheel; een smalle basis zet die onder druk. Tevens is relevant wat de alternatieve lasten en baten voor de gemeente zijn.

Overbodig wellicht maar toch: het gaat bij een brede benadering van participatie in onze samenleving niet alleen om de financiële lasten. De keuze is politiek!

Verder adviseren wij u om in artikel 12 of in de toelichting bij dit artikel ook aan te duiden hoe er omgegaan wordt met een wachtlijst. De vraag is of betrokkenen jaren moeten wachten op plaatsing, dan wel dat er dan ook andere mogelijkheden zijn, en zo ja welke. Bijvoorbeeld dagbesteding en vrijwilligerswerk.

**Adviezen gerelateerd aan de Toelichting**

Toelichting Algemeen

Er wordt aangegeven welke regels gelden voor de diverse doelgroepen.

De vraag rijst of er ook voorwaarden aan de werkgever dienen te worden gesteld ten aanzien van personeelsbeleid en van personeelsinvloed middels personeelsvertegenwoordiging al dan niet via een Ondernemingsraad.

Ons advies is om regels m.b.t. het bovenstaande op te nemen in dit algemene gedeelte.

Toelichting artikelen 2 en 3

De toelichting bij artikel 2 geeft aan dat de gemeenteraad een verdeling maakt van de middelen over de verschillende voorzieningen, alsmede dat het college binnen deze verdeling een budgetplafond per voorziening kan vaststellen.

In de toelichting bij artikel 3 wordt onder het kopje ‘Rekening houden met omstandigheden en beperkingen’ aangegeven dat de gemeenteraad de verdeling van de voorzieningen over de personen vastlegt.

Ons advies is om het college deze toedeling in budgetplafonds te laten opstellen en de gemeenteraad deze te laten goedkeuren. Daarnaast dient in de toelichting ook duidelijk gemaakt te worden welke criteria aan de toedeling ten grondslag liggen.



1. **Re-integratieregeling Waddinxveen 2015**

**Adviezen gerelateerd aan artikelen**

Artikel 7

In dit artikel wordt gerefereerd aan het gelijknamige artikel in de Re-integratieverordening.

Dit moet niet artikel 18 zijn.

Ons advies is dit aan te passen.

**Adviezen gerelateerd aan de Toelichting**

SPECIFICEREN VAN DE BEDRAGEN.

In deze Re-integratieregeling wordt een aantal bedragen genoemd. Het is niet duidelijk waarom juist deze bedragen gekozen zijn.

Ons advies is aan te geven wat de onderliggende basis is voor de hoogte van de diverse bedragen en daarbij ook aan te geven hoe vaak deze bedragen kunnen wijzigen (jaarlijks?)

Worden deze bedragen ook jaarlijks geïndexeerd?

Een afschrift van dit advies hebben wij gemaild aan de heer Jan Visser van de afdeling Maatschappij.

Hoogachtend,

met vriendelijke groet,

D. Lont, voorzitter CR/PSW, mede namens de WMO-raad